

UCHWAŁA Nr 150 / 3315 / 20
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 5 maja 2020 r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu własnego nr RPPK.02.01.00-18-0034/16 pn. „Podkarpacki System e-Administracji Publicznej - 2 (PSeAP-2)” realizowanego w ramach osi priorytetowej II „Cyfrowe Podkarpackie” działanie 2.1 „Podniesienie efektywności i dostępności e-usług” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2018 r. poz. 1431 z późn. zm.),
- Uchwały Nr 206/4154/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 23 sierpnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia przez Zarząd Województwa Podkarpackiego Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej II *Cyfrowe Podkarpackie* działanie 2.1 *Podniesienie efektywności i dostępności e-usług*, RPO WP na lata 2014-2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwała, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do 31 grudnia 2020 r. terminu zakończenia realizacji projektu własnego nr RPPK.02.01.00-18-0034/16 pn. „Podkarpacki System e-Administracji Publicznej - 2 (PSeAP-2)” realizowanego w ramach osi priorytetowej II „Cyfrowe Podkarpackie” działanie 2.1 „Podniesienie efektywności i dostępności e-usług” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

- UZASADNIENIE-

W dniu 23 sierpnia 2016 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 206/4154/16 zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej II Cyfrowe Podkarpackie, działanie 2.1 Podniesienie efektywności i dostępności e-usług, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 projekt pn. „Podkarpacki System e-Administracji Publicznej - 2 (PSeAP-2)”.

W dniu 11 października 2016 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego Uchwałą nr 222/4496/16 zatwierdził ww. projekt do realizacji. Zgodnie z decyzją o dofinansowaniu montaż finansowy projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu: 6 000 000,00 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane: 6 000 000,00 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR: 5 099 999,98 zł,
- 4) wkład własny w wydatkach ogółem: 900 000,02 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 99 751,15 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 2 listopada 2016 r. do 30 marca 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru nr RPPK.02.01.00-IZ.00-18-001/15 w ramach działania 2.1. *Podniesienie efektywności i dostępności e-usług*. Zgodnie z tym dokumentem realizacja projektów wybranych do dofinansowania powinna zostać zakończona do końca marca 2018 r. Dotychczas jednak realizacja projektu nie została zakończona a beneficjent już dwukrotnie uzyskał akceptację Zarządu Województwa na wydłużenie terminu realizacji projektu:

- 1) uchwałą nr 396/8298/18 z dnia 6 lutego 2018 r.: wydłużenie do 31 grudnia 2019 r. z uwagi na problemy związane z przygotowaniem głównego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego dotyczącego „zakupu i wdrożenia systemu informatycznego w UMWP” i związane z tym powtórnie przeprowadzenie analizy dokumentacji projektowej pod kątem jej przebudowy i rozszerzenia, wprowadzenie zmian w zakresie rzeczowym.
- 2) uchwałą nr 62/1520/19 z dnia 16 lipca 2019 r.: wydłużenie do 30 czerwca 2020 r. z uwagi na konieczność zagwarantowania odpowiedniego czasu na przeprowadzenie ostatniego postępowania dotyczącego wdrożenia systemu nadzoru nad jednostkami oświatowymi zarządzanymi przez UMWP.

Po raz trzeci pismem z dnia 29 stycznia 2020 r., znak SI-II.3.2.2019.DL, pismem z dnia 26 lutego 2020 r., znak SI-II.433.3.2.2019, Beneficjent zwrócił się z prośbą

o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2020 r. Z podanego uzasadnienia wynika, iż proponowana zmiana wynika z konieczności aneksowania terminu realizacji głównego zadania w projekcie na „*zakup i wdrożenie systemu informatycznego w UMWP*”. Zgodnie z podanym uzasadnieniem, zmiana ta ma związek z szerokim zakresem merytorycznym projektu, obejmującym 34 podsystemy, e-usługi oraz kwestie techniczne związane z dostarczaniem sprzętem i oprogramowaniem. Wymagało to według Beneficjenta zaangażowania do prac kilkudziesięciu pracowników Urzędu Marszałkowskiego. Ponadto Beneficjent zwrócił uwagę, iż okres analizy przedwdrożeniowej wydłużył się z przyczyn zależnych od Zamawiającego.

Sprawę związaną z wydłużeniem terminu zakończenia realizacji umowy z wykonawcą głównego zadania w projekcie, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO (po zasięgnięciu opinii prawnej) uznał za zgodną z ustawą Prawo zamówień publicznych.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m.in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc powyższe pod uwagę Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraża zgodę na wydłużenie do 31 grudnia 2020 r. terminu zakończenia realizacji projektu własnego nr RPPK.02.01.00-18-0034/16 pn. „Podkarpacki System e-Administracji Publicznej - 2 (PSeAP-2)”.

MARSZAŁK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl